



COMUNE DI GUDO VISCONTI

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Codice Ente 11000

Determinazione N. gen: 58 Del: 06-06-2024

Servizio Amministrativo e Finanziario

Registro n. 26 del 06-06-2024

Oggetto: PROCEDURA APERTA AI SENSI DEGLI ARTICOLI 48 e 71 DEL D. LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E ALTRI UTENTI, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE - PERIODO A.S. 2024/2025 - A.S. 2028/2029 - APPROVAZIONE PROGETTO DI SERVIZIO E ATTI FUNZIONALI ALL'INDIZIONE DELLA GARA E DELEGA ALLA S.U.A. MONZA E BRIANZA - CITTA' METROPOLITANA DI MILANO DELLA RESPONSABILITA' DELLA FASE DI AFFIDAMENTO

La sottoscritta Lorena Doninotti, Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario;

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 2 del 16.05.2019 di conferimento allo scrivente dell'incarico di Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario;

Premesso:

- che con deliberazione n. 31 del 14.12.2023 il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento al DUPS e il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- che con deliberazione n. 65 del 14.12.2023 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione - PEG 2024-2026;

Preso atto che con deliberazione n. 21 del 05.04.2023 è stato approvato il Piano Integrato di Azione e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 che comprende le disposizioni inerenti i rischi corruttivi e trasparenza;

Visti gli artt. 107, 183 del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, così come modificato ed integrato con il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 42, 48 e 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 ed in merito all'impegno di spesa/accertamento di entrata sui seguenti capitoli di bilancio:

- sul capitolo 660/12 - 1580/3 - 3380/2 del Bilancio triennale vigente - esercizi 2024, 2025, 2026, nonché di impegnarsi ad inserire sui corrispondenti capitoli dei successivi bilanci triennali, per l'affidamento del servizio all'Operatore economico individuato a seguito aggiudicazione;

Considerato che:

- con determinazione n. 40 del 21.03.2018 è stato aggiudicato l'appalto relativo al servizio di ristorazione ai sensi dell'art 60 del D.Lgs. 50/2016 mediante procedura aperta all'impresa SODEXO ITALIA SPA con sede legale in CINISELLO BALSAMO – CF/P.IVA 00805980158 il servizio di ristorazione scolastica per il periodo aprile 2018 - dicembre 2022 per l'importo contrattuale pari ad € 568.717,50 oltre iva (€ 5.20 oltre iva a pasto), la cui scadenza era prevista per il 31.12.2022;

- con determinazione n. 55 del 24.05.2021, a causa dell'emergenza sanitaria mondiale da COVID-19, è stato prorogato il contratto in essere fino al 31.12.2023;

Considerato altresì che a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti – D.Lgs. 36/2023 – per la gestione di singoli appalti di cui all'art. 62 del citato decreto, occorre avvalersi di centrali di committenza qualificate ed il Comune di Gudo Visconti non aveva i requisiti;

Tenuto conto della natura non interrompibile del servizio legato all'attività scolastica (Consiglio di Stato n. 8892/2009);

Dato atto che nelle more dell'adeguamento ai requisiti previsti dal nuovo codice dei contratti per poter indire gare, con determinazione n. 168 del 20.12.2023 si provvedeva ad affidare a Sodexo Italia spa, resasi disponibile, l'incarico provvisorio per il periodo gennaio - agosto 2024 alle medesime condizioni di cui al contratto 274/2018;

Vista la convenzione siglata con la SUA della Città metropolitana di Milano, approvata mediante deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 14.12.2023 recante "APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA, DELLA CITTÀ' METROPOLITANA DI MILANO E DEGLI ALTRI SOGGETTI RICHIEDENTI A NORMA DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI – I.E."

Precisato che con la suddetta convenzione per l'esercizio della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Monza e della Brianza, della Città Metropolitana di Milano e degli altri soggetti richiedenti a norma del Codice dei Contratti pubblici ai sensi del combinato disposto dell'art. 62 del Codice, dell'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 15 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii, vengono disciplinati tutti gli aspetti operativi delle attività e degli oneri operativi e finanziari della SUA e degli Enti deleganti in materia di espletamento delle procedure di affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture;

Considerato che il Comune di Gudo Visconti attraverso la convenzione vigente con la SUA Provincia di Monza e della Brianza e Città Metropolitana di Milano, intende procedere all'affidamento del servizio specificato in oggetto, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 48 e 71 del D. Lgs. 36/2023. L'appalto verrà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2, lett. a) del D. Lgs. 36/2023;

Precisato che la procedura in oggetto avendo quale base di gara un importo pari ad €. 686.857,50=, risulta inferiore alla soglia europea stabilita ai sensi dell'art. 14 d.lgs. 36/2023 per i servizi di ristorazione che è pari ad € 750.000,00; si ritiene, tuttavia, di svolgere una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 d.lgs. 36/2023 in luogo della procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. e d.lgs. 36/2023, in considerazione della maggiore speditezza dei passaggi procedurali dovuta alla possibilità di avvalersi dell'inversione procedimentale ed in considerazione della mancanza di un elenco fornitori da cui attingere gli operatori da invitare alla procedura negoziata che comporterebbe la necessità di svolgere un'indagine di mercato mediante pubblicazione di

avviso per manifestazione di interesse con conseguente esame e selezione delle candidature pervenute;

Considerato che per la presente procedura non sussiste un interesse transfrontaliero vista anche la particolare specificità e complessità delle norme di settore che disciplinano il servizio in oggetto; Visti i seguenti documenti di gara, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale:

- I. capitolato speciale d'appalto e relativi allegati:
Allegato n. 01 - Specifiche tecniche relative alle caratteristiche merceologiche delle derrate alimentari;
Allegato n. 02 - Specifiche tecniche relative ai menù per ciascuna tipologia di utenti;
Allegato n. 03 - Specifiche tecniche relative alle tabelle delle grammature per ciascuna categoria di utenti e alla percentuale di scarto e sfridi di lavorazione;
Allegato n. 04 – Documento unico per la valutazione dei rischi interferenti (DUVRI) standard.
- II. Progetto con quadro economico;
- III. schema di contratto di servizio;
- IV. schema di disciplinare di gara nel quale sono previsti i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;

Preso atto degli importi – IVA esclusa - previsti nel quadro economico sotto-riportato:

| QUADRO ECONOMICO | |
|--|------------|
| - Importo complessivo a base di gara (iva esclusa) | 686.857,50 |
| composto da: | |
| - importo costi manodopera (iva esclusa) calcolata nel modo indicato | 334.500,00 |
| - importo costi sicurezza DUVRI | 935,00 |
| Si aggiunge: | |
| - importo contributo ANAC (da rimborsare a SUA) | 410,00 |
| - Importo compenso incentivo per SUA | 2.197,94 |
| - Importo incentivo COMUNE | 11.539,21 |
| - spesa eventuale per commissione giudicatrice (da rimborsare a SUA) | 400,00 |
| il tutto rappresenta: | |
| - l'importo spesa totale per appalto | 701.404,65 |

Ritenuto di precisare quanto segue, rimandando per ogni dettaglio in merito alla documentazione in allegato alla presente:

- **l'oggetto dell'appalto** è il servizio di ristorazione scolastica e altri utenti, a ridotto impatto ambientale, periodo: dall'a.s. 2024/2025 all'a.s. 2028/2029;
- l'affidamento del servizio viene effettuato mediante **procedura aperta ai sensi** dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023. La procedura aperta viene gestita in modalità telematica sulla piattaforma SINTEL di ARIA (Azienda Regionale per l'innovazione e gli acquisti – Regione Lombardia); la valutazione verrà effettuata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, co. 2, lett. a) del D. Lgs. 36/2023. il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi del nuovo Codice; in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora

nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

- il servizio **ha durata** di 5 anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027, 2027/2028 e 2028/2029 indicativamente con decorrenza dal 01.09.2024 fino al 31.08.2029. Allo scadere del contratto, resta ferma la possibilità per l'Ente di avvalersi della proroga tecnica prevista dall'art. 120 c. 11 d.lgs. 36/2023;
- il **valore complessivo del contratto** ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 36/2023, comprensivo di eventuale proroga tecnica, è stimato in Euro 686.857,50= (IVA esclusa). Ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 si evidenzia che i costi della sicurezza derivanti dai rischi di natura interferenziale (DUVRI) sono pari a Euro 935,00= (Euro Novecentotrentacinque/00). La redazione del DUVRI, ai sensi del D.Lgs. 81/2008 è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto si ravvisano rischi di interferenza ovvero "contatti rischiosi" tra il personale dell'Amministrazione Comunale e quello dell'appaltatore;
- il **responsabile unico di progetto** (RUP), ai sensi dell'art. 4 della legge 241 del 07/08/1990 e ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, è la dipendente Lorena Doninotti;
- ai sensi del Codice, nell'esecuzione del presente appalto, l'appaltatore dovrà rispettare i **criteri ambientali minimi approvati con D. M. n. 65 del 10 marzo 2020**;
- l'intervento risulta anche inserito nel programma triennale degli acquisti dei servizi e delle forniture approvato con Deliberazione di Consiglio n. 30 del 14.12.2023;
- al servizio in oggetto si applicano le disposizioni contenute all'art. 57 del D. Lgs. 36/2023, riferite alle **clausole sociali**;
- le **clausole essenziali del contratto** sono contenute nel Capitolato Speciale e nello schema di Disciplinare di Gara;
- il **contratto** verrà stipulato in modalità elettronica ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023. Tutte le spese inerenti e consequenziali al contratto, nessuna eccettuata ed esclusa, quali spese di bollo, quietanze, diritti fissi, di segreteria, di scritturazione ecc. saranno a carico dell'impresa aggiudicataria. Per l'I.V.A. si fa espresso rinvio alle disposizioni di legge in materia;

Ravvisata la necessità di costituire il gruppo di lavoro per lo svolgimento degli incarichi tecnici connessi all'attuazione dell'appalto in oggetto;

Dato atto che ai fini dell'aggiudicazione, la SUA procede nei confronti dell'esecutore alle verifiche circa il possesso dei requisiti previsti ex artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023 e dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale ai sensi dell'art. 100 del D. Lgs. n. 36/2023;

Richiamata la delibera ANAC n. 621 del 19 dicembre 2023 che dispone il contributo che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono tenuti a versare all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente a decorrenza dal 1° gennaio 2024 la procedura in oggetto avendo un importo a base di gara pari ad **€ 686.857,50=** rientra nella fascia tra Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000 per la quale è definito un contributo ANAC a carico della stazione concedente pari ad € 410,00;

Atteso di procedere alla pubblicizzazione della presente gara tramite l'utilizzo della piattaforma SINTEL, e dei mezzi previsti dal Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 02.12.2016 recante: "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del Codice";

Visto l'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

Dato atto che, nell'attuazione del presente procedimento, l'attività istruttoria e la relativa responsabilità dall'adozione dell'atto finale sono state distinte in modo che risultino coinvolti almeno due soggetti: l'istruttore proponente ed il responsabile;

D E T E R M I N A

1. di assumere le premesse sopraesposte quale parte integrante e motivo determinate per l'adozione del presente provvedimento;
2. di determinare di procedere con una procedura aperta, come previsto dall'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett.a) del Codice Contratti, da valutare in base alla documentazione di gara, il tutto interamente gestito tramite la piattaforma telematica regionale "SINTEL", per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e altri utenti a ridotto impatto ambientale;
3. di approvare i seguenti documenti, costituenti il progetto del servizio in affidamento nonché parte integrante del presente atto:
 - Progetto del servizio di ristorazione (art.41 comma 12 e seguenti – Allegato I.7 del D.lgs. 31 Marzo 2023, n.36);
 - capitolato speciale d'appalto e relativi allegati:
 - Allegato n. 01 - Specifiche tecniche relative alle caratteristiche merceologiche delle derrate alimentari;
 - Allegato n. 02 - Specifiche tecniche relative ai menù per ciascuna tipologia di utenti;
 - Allegato n. 03 - Specifiche tecniche relative alle tabelle delle grammature per ciascunacategoria di utenti e alla percentuale di scarto e sfridi di lavorazione;
 - Allegato n. 04 – Documento unico per la valutazione dei rischi interferenti (DUVRI) standard.
 - Progetto con quadro economico;
 - schema di contratto di servizio;
 - schema di disciplinare di gara nel quale sono previsti i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;
4. di delegare la SUA - Stazione Appaltante Unica della Provincia di Monza e della Brianza, Città Metropolitana di Milano - all'esperimento della procedura di gara in coerenza alla convenzione sottoscritta in forza della deliberazione di Consiglio Comunale n. 32/2023, demandando alla stessa, in qualità di Responsabile della Fase di Affidamento, l'assunzione della determinazione di decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.lgs. 36/2023 e la definizione della documentazione di gara e l'espletamento della stessa ivi comprese le pubblicazioni ai sensi degli articoli 27 e 85 del D. lgs. 36/2023, la documentazione di gara verrà pubblicata sulla Piattaforma per la pubblicità legale presso la BDNCP, secondo le modalità definite dalla delibera ANAC n. 263/2023;
5. di dare altresì mandato alla SUA Stazione Appaltante Unica della Provincia di Monza e della Brianza, Città Metropolitana di Milano di apportare, in sede di approvazione finale degli atti di gara, tutte le precisazioni e integrazioni che si rendessero necessarie o utili a meglio definire la documentazione di gara, salvaguardando la natura e la sostanza di quanto approvato con la presente determinazione;

6. il contratto conseguente all'affidamento in questione sarà, a pena di nullità, in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del Comune di Gudo Visconti, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice;
7. le clausole essenziali del contratto sono quelle riportate nel Capitolato Speciale e nei documenti di gara;
8. il Responsabile Unico della Progetto è Lorena Doninotti dipendente del Comune di Gudo Visconti ai sensi dell'art. 4 della legge 241 del 07/08/1990 e ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023;
9. di costituire il Gruppo di Lavoro per lo svolgimento degli incarichi tecnici connessi all'attuazione dell'appalto del servizio di refezione scolastica settembre 2022-agosto 2026 ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 per la costituzione e la ripartizione del Fondo Incentivi per funzioni tecniche come di seguito indicato:
 - RUP , programmazione interventi e predisposizione atti Lorena Doninotti;
 - Collaborazione all'attività del RUP Lorena Codegoni;
 - Direzione esecuzione contratto Andrea Fracassi;
 - Personale SUA per i compiti svolti nell'espletamento delle procedure di acquisizione di lavori, servizi e fornitura di cui alla convenzione;
11. di dare atto che la consegna del servizio potrà, al ricorrere della necessità, avvenire tramite esecuzione anticipata anche in pendenza della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 17 c. 9 d.lgs. 36/2023;
12. di dare atto che verrà nominata con separato e successivo atto, dopo il termine di presentazione delle offerte, la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 9 della Convenzione SUA, per l'esame delle offerte pervenute;
13. di dare atto che l'aggiudicatario dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modificazioni ed integrazioni e che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli strumenti idonei a consentire la tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto.
14. di impegnare la somma di Euro 410,00 - al capitolo 404 - esercizio vigente, che presenta sufficiente disponibilità, quale rimborso alla SUA Provincia Monza e Brianza e Città Metropolitana di Milano relativamente al contributo ANAC;
15. di prenotare la spesa - IVA compresa - sui capitoli dei seguenti esercizi del bilancio triennale vigente e di ciò che verrà previsto dal triennio successivo:

| Capitolo | Esercizio 2024 | Esercizio 2025 | Esercizio 2026 | Esercizio 2027 | Esercizio 2028 | Esercizio 2029 |
|----------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 660/12 | 1.500,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 4.000,00 | 2.400,00 |
| 1580/03 | 66.900,00 | 138.000,00 | 138.000,00 | 138.000,00 | 138.000,00 | 82.800,00 |
| 3380/02 | 500,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 1.000,00 | 600,00 |

16. di dare atto altresì che:

- con successiva determinazione della SUA Monza e Brianza – Città Metropolitana di Milano, a seguito della scadenza dell'offerta, procederà, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs.36/2023, e con le modalità ivi indicate, alla nomina della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
- il relativo contratto d'appalto, il cui fine e oggetto sono riportati nelle premesse, sarà concluso con modalità digitale nella forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023;
- divenuta efficace l'aggiudicazione, qualora si ravvisino le condizioni per garantire la necessità di dare continuità al servizio, l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, può procedere all'esecuzione anticipata del contratto, anche prima della stipula, fatto salvo quanto previsto all'art. 17, comma 9, del Codice, in tema di esecuzione d'urgenza;

17. di trasmettere il presente atto alla Stazione Unica Appaltante Provincia di Monza e Brianza – Città Metropolitana di Milano per l'assunzione degli atti di competenza;

18. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, all'atto dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

19. di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata all'Albo *on line* del Comune di Gudo Visconti, per 15 giorni e anche dall'apposita sezione "Amministrazione trasparente", "Bandi di gara e contratti" ex art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;

DETERMINA ALTRESI'

Di ottemperare:

- alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, dettati dall'art. 3 della Legge 136/2010;
- alle disposizioni relative alla regolarità contributiva (DURC);
- agli adempimenti e le modalità di cui agli artt. 26-27 del D.Lgs. 33/2013 in merito all'obbligo di pubblicità dell'azione amministrativa;

Di aver accertato che il programma dei pagamenti correlati all'adozione del presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di Bilancio (sia per quanto concerne la gestione competenza/residui che la gestione di cassa) e con le regole di Finanza Pubblica in vigore alla data odierna;

Di dare atto che la materia rientra nelle specifiche competenze di questo ufficio a mente dell'art. 107 del TUEL, in quanto attuazione puntuale di specifici obiettivi e programmi definiti dagli organi di indirizzo politico, e nel pieno rispetto dei confini e dei limiti tracciati dagli stessi, non essendo pertanto necessario alcun atto integrativo;

Di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Di stabilire che il contratto sarà risolto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal D.P.R N. 62/2013 c.d. codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che all'art. 2, comma 3

espressamente prevede *“Le pubbliche amministrazioni omissis..... estendono, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal presente codice a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell’amministrazione...”*;

Di attestare l’inesistenza di posizione di conflitto del sottoscritto, anche potenziale, di cui all’art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012;

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Lorena Codegoni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
Doninotti Lorena

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.